



LIETUVOS RESPUBLIKOS SPECIALIŲ TYRIMŲ TARNYBA

Lietuvos Respublikos Seimo Nacionalinio
saugumo ir gynybos komitetui

2006-06-107-04 Nr. 4-1-2132

I

Nr.

Gedimino pr. 53, LT-01109 Vilnius

Žuvininkystės departamentui prie Lietuvos
Respublikos žemės ūkio ministerijos

Gedimino pr. 19, LT-01103 Vilnius

DĖL ANTIKORUPCINIO VERTINIMO

Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnyboje 2006 m. kovo 17 d. gautas ir pagal kompetenciją išnagrinėtas Lietuvos Respublikos Seimo Nacionalinio saugumo ir gynybos komiteto raštu Nr. 104-S-56 persiūstas skundas dėl žvejybos kvotų skirstymo Atlanto vandenyno žvejybos rajonuose.

Specialiųjų tyrimų tarnyba, vadovaudamasi Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo (Žin., 202, Nr. 57-2297) 8 straipsnio 2 ir 3 dalių nuostatomis, savo iniciatyva atliko Žuvininkystės departamento prie Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerijos direktoriaus 2005 m. balandžio 26 d. įsakymu Nr. V1-21 patvirtintų Žvejybos kvotų skyrimo Atlanto vandenyno žvejybos rajonuose taisyklių (toliau – taisyklės) antikorpucinį vertinimą ir teikia šias pastabas ir pasiūlymus:

1. Žuvininkystės departamento prie Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerijos direktorius 2005 m. balandžio 26 d. įsakymu Nr. V1-21 tvirtindamas Žvejybos kvotų skyrimo Atlanto vandenyno žvejybos rajonuose taisykles kartu patvirtino ir komisiją, kuri įpareigota priimti sprendimus skirstant žvejybos kvotas Atlanto vandenyno žvejybos rajonuose. Patvirtinus komisiją nebuvo parengtas komisijos darbo reglamentas, kuriuo vadovaujantis įgyvendinamos komisijai priskirtos funkcijos, o komisijos veikla ir sprendimų priėmimo tvarka tik glaustai reglamentuotos

taisyklių 3, 4 ir 5 punktuose, todėl galima teigti, kad tokiu būdu yra formuojama ydinga praktika ir paliekama galimybė kolegialiam organui, priimančiam sprendimus dėl žvejybos kvotų skyrimo, proteguoti vienas ar kitas žvejybos įmones, sudarant galimybę viešųjų ir privačių interesų konfliktui atsirasti bei veikti savo nuožiūra organizuojant komisijos darbą. Siūlytume patvirtinti komisijos darbo reglamentą, atsižvelgus į šiame rašte teikiamas Specialiųjų tyrimų tarnybos pastabas ir siūlymus.

2. Taisyklių 5 punkte numatyta, kad komisijos posėdžiai yra teisėti, jei juose dalyvauja ne mažiau kaip pusė komisijos narių, o sprendimai priimami paprasta balsų dauguma. Atsižvelgiant į tai, kad komisiją sudaro 5 nariai, siūlytume numatyti, kad komisijos posėdžiai būtų laikomi teisėtais, kai juose dalyvauja ne mažiau kaip 3 komisijos nariai, o motyvuoti sprendimai būtų priimami kvalifikuota balsų dauguma, tinkamai informuojant pareiškėjus apie komisijos sprendimų apskundimo galimybes ir terminus.

3. Taisyklių 5 punkte įtvirtinta nuostata, ribojanti komisijos narių apsisprendimo laisvę, t. y. komisijos narys neturi teisės atsisakyti balsuoti arba susilaikyti vykstant balsavimui. Taip pat taisyklėse nenumatyta teisė komisijos nariui pareikšti atskirąją nuomonę raštu, pagrindus savo apsisprendimą balsavimo metu, ir pridėti ją prie komisijos posėdžio protokolo.

4. Taisyklės nenumato būtinybės komisijos nariams pasirašyti nešališkumo ir konfidencialumo deklaracijų, kuriose būtų numatyta pareiga nusišalinti balsuojant, jei yra grėsmė kilti viešųjų ir privačių interesų konfliktui, bei komisijos narių atsakomybės už minėtus veiksmus, įskaitant konfidencialios informacijos paviešinimą (perdavimą tretiesiems asmenims).

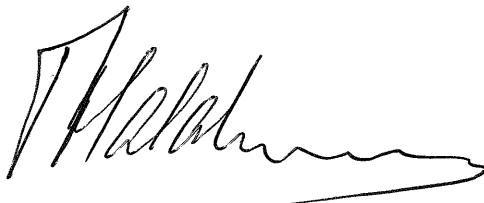
5. Taisyklių 8 punkte yra išvardyti dokumentai, kuriuos turi pateikti naudotojas Žuvininkystės departamentui, norėdamas gauti žvejybos kvotą. Taisyklių 8.6 punkte reikalaujama pateikti Žuvininkystės departamentui to paties Žuvininkystės departamento išduodamo Lietuvos Respublikos žvejybos laivo registravimo Žvejybos laivų registre liudijimo kopiją. Minėtas reikalavimas akivaizdžiai prieštarauja Viešojo administravimo įstatymo (Žin., 1999, Nr. 60-1945) 18 straipsnio 2 daliai, kurioje teigiama, kad administracinei procedūrai inicijuoti reikalingą informaciją, esančią viešojo administravimo institucijose, valstybės registruose ar kitose valstybinėse informacinėse sistemose, surenka pati institucija. Remdamiesi minėtu pavyzdžiu siūlytume peržiūrėti taisyklių 8 punkte reikalaujamų dokumentų sąrašą ir atsisakyti reikalavimo naudotojams pateikti tokią informaciją, kurią pagal Viešojo administravimo įstatymo nuostatas privalo surinkti pati institucija.

6. Taisyklių 10 punkte nustatyti kriterijai, kuriais vadovaujantis komisija priima sprendimus skirstydama žvejybos kvotas naudotojams. Šiame punkte įvardytais kriterijais įtvirtinamas naudotojų diskriminavimas skiriant žvejybos kvotas, pvz.: prioritetas suteikiamas laivų

savininkams, disponuojantiems laivu nuosavybės teise, prieš naudotojus, nuomojančius laivą, todėl nesudaroma konkurencinė aplinka ir suteikiama galimybė naudotojams, valdantiems laivus nuosavybės teise, reikalauti, kad visa žvejybos kvota būtų skiriama išimtinai jiems, pažeidžiant kitų pareiškėjų interesus.

Pagarbiai,

Direktorius



Povilas Malakauskas



LIETUVOS RESPUBLIKOS SPECIALIŲJŲ TYRIMŲ TARNYBA

Lietuvos Respublikos Seimo Nacionalinio saugumo ir gynybos komitetui

2006-06-10/07-04 Nr. 4-1-2132

I

Nr.

Gedimino pr. 53, LT-01109 Vilnius

Žuvininkystės departamentui prie Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerijos

Gedimino pr. 19, LT-01103 Vilnius

DĖL ANTIKORUPCINIO VERTINIMO

Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnyboje 2006 m. kovo 17 d. gautas ir pagal kompetenciją išnagrinėtas Lietuvos Respublikos Seimo Nacionalinio saugumo ir gynybos komiteto raštu Nr. 104-S-56 persiūstas skundas dėl žvejybos kvotų skirstymo Atlanto vandenyno žvejybos rajonuose.

Specialiųjų tyrimų tarnyba, vadovaudamasi Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo (Žin., 2002, Nr. 57-2297) 8 straipsnio 2 ir 3 dalių nuostatomis, savo iniciatyva atliko Žuvininkystės departamento prie Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerijos direktoriaus 2005 m. balandžio 26 d. įsakymu Nr. V1-21 patvirtintų Žvejybos kvotų skyrimo Atlanto vandenyno žvejybos rajonuose taisyklių (toliau – taisyklės) antikorpucinį vertinimą ir teikia šias pastabas ir pasiūlymus:

1. Žuvininkystės departamento prie Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerijos direktorius 2005 m. balandžio 26 d. įsakymu Nr. V1-21 tvirtindamas Žvejybos kvotų skyrimo Atlanto vandenyno žvejybos rajonuose taisykles kartu patvirtino ir komisiją, kuri įpareigota priimti sprendimus skirstant žvejybos kvotas Atlanto vandenyno žvejybos rajonuose. Patvirtinus komisiją nebuvo parengtas komisijos darbo reglamentas, kuriuo vadovaujantis įgyvendinamos komisijai priskirtos funkcijos, o komisijos veikla ir sprendimų priėmimo tvarka tik glaustai reglamentuotos

taisyklių 3, 4 ir 5 punktuose, todėl galima teigti, kad tokiu būdu yra formuojama ydinga praktika ir paliekama galimybė kolegialiam organui, priimančiam sprendimus dėl žvejybos kvotų skyrimo, proteguoti vienas ar kitas žvejybos įmones, sudarant galimybę viešųjų ir privačių interesų konfliktui atsirasti bei veikti savo nuožiūra organizuojant komisijos darbą. Siūlytume patvirtinti komisijos darbo reglamentą, atsižvelgus į šiame rašte teikiamas Specialiųjų tyrimų tarnybos pastabas ir siūlymus.

2. Taisyklių 5 punkte numatyta, kad komisijos posėdžiai yra teisėti, jei juose dalyvauja ne mažiau kaip pusė komisijos narių, o sprendimai priimami paprasta balsų dauguma. Atsižvelgiant į tai, kad komisiją sudaro 5 nariai, siūlytume numatyti, kad komisijos posėdžiai būtų laikomi teisėtais, kai juose dalyvauja ne mažiau kaip 3 komisijos nariai, o motyvuoti sprendimai būtų priimami kvalifikuota balsų dauguma, tinkamai informuojant pareiškėjus apie komisijos sprendimų apskundimo galimybes ir terminus.

3. Taisyklių 5 punkte įtvirtinta nuostata, ribojanti komisijos narių apsisprendimo laisvę, t. y. komisijos narys neturi teisės atsisakyti balsuoti arba susilaikyti vykstant balsavimui. Taip pat taisyklėse nenumatyta teisė komisijos nariui pareikšti atskirąją nuomonę raštu, pagrindus savo apsisprendimą balsavimo metu, ir pridėti ją prie komisijos posėdžio protokolo.

4. Taisyklės nenumato būtinybės komisijos nariams pasirašyti nešališkumo ir konfidencialumo deklaracijų, kuriose būtų numatyta pareiga nusišalinti balsuojant, jei yra grėsmė kilti viešųjų ir privačių interesų konfliktui, bei komisijos narių atsakomybės už minėtus veiksmus, įskaitant konfidencialios informacijos paviešinimą (perdavimą tretiesiems asmenims).

5. Taisyklių 8 punkte yra išvardyti dokumentai, kuriuos turi pateikti naudotojas Žuvininkystės departamentui, norėdamas gauti žvejybos kvotą. Taisyklių 8.6 punkte reikalaujama pateikti Žuvininkystės departamentui to paties Žuvininkystės departamento išduodamo Lietuvos Respublikos žvejybos laivo registravimo Žvejybos laivų registre liudijimo kopiją. Minėtas reikalavimas akivaizdžiai prieštarauja Viešojo administravimo įstatymo (Žin., 1999, Nr. 60-1945) 18 straipsnio 2 daliai, kurioje teigiama, kad administracinei procedūrai inicijuoti reikalingą informaciją, esančią viešojo administravimo institucijose, valstybės registruose ar kitose valstybinėse informacinėse sistemose, surenka pati institucija. Remdamiesi minėtu pavyzdžiu siūlytume peržiūrėti taisyklių 8 punkte reikalaujamų dokumentų sąrašą ir atsisakyti reikalavimo naudotojams pateikti tokią informaciją, kurią pagal Viešojo administravimo įstatymo nuostatas privalo surinkti pati institucija.

6. Taisyklių 10 punkte nustatyti kriterijai, kuriais vadovaujantis komisija priima sprendimus skirstydama žvejybos kvotas naudotojams. Šiame punkte įvardytais kriterijais įtvirtinamas naudotojų diskriminavimas skiriant žvejybos kvotas, pvz.: prioritetą suteikiamas laivų

savininkams, disponuojantiems laivu nuosavybės teise, prieš naudotojus, nuomojančius laivą, todėl nesudaroma konkurencinė aplinka ir suteikiama galimybė naudotojams, valdantiems laivus nuosavybės teise, reikalauti, kad visa žvejybos kvota būtų skiriama išimtinai jiems, pažeidžiant kitų pareiškėjų interesus.

Pagarbiai,

Direktorius



Povilas Malakauskas